

7085



MINISTER ZDROWIA

2012-00-10

Warszawa, dnia

GIS-BI-070-141-2/AT/12

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na pismo 27 lipca 2012 r., znak: SPS-023-7085/12 przekazujące interpelację Pana Roberta Wardzały, Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie *planowanych zmian w dotychczasowych zasadach funkcjonowania Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz zasad finansowania inspekcji sanitarnej w 2013 r. i latach następnych*, uprzejmie informuję, co następuje.

Na wstępie należy podkreślić, że ani w Ministerstwie Zdrowia, ani w Głównym Inspektoracie Sanitarnym **nie planowano likwidacji akredytowanych laboratoriów Państwowej Inspekcji Sanitarnej**. Obowiązujące przepisy prawne stanowią, że kwestie finansowo-organizacyjne dotyczące wojewódzkich i powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych są wyłączone z kompetencji Ministra Zdrowia i Głównego Inspektora Sanitarnego. Kierujący Państwową Inspekcją Sanitarną Główny Inspektor Sanitarny zgodnie z art. 8a ust 1 pkt 1) ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1263, z późn. zm.) „ustala ogólne kierunki działania organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz koordynuje i nadzoruje działalność tych organów”.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1263, z późn. zm.) „stacja sanitarno-epidemiologiczna jest jednostką budżetową będącą podmiotem leczniczym finansowanym z budżetu państwa”. Jednocześnie państwowy wojewódzki inspektor sanitarny jest organem rządowej administracji zespolonej w województwie, a państwowy powiatowy inspektor sanitarny jest organem rządowej administracji zespolonej w powiecie. Zgodnie z art. 51 pkt 3 ustawy o wojewodzie

i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r., Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), wojewoda jako zwierzchnik rządowej administracji zespolonej w województwie zapewnia warunki skutecznego jej działania. Jednocześnie, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654, z późn. zm.) wojewoda posiada uprawnienia podmiotu tworzącego w stosunku do wojewódzkiej i powiatowej stacji sanitarno-epidemiologicznej. Zatem, wojewódzkie i powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne, jako podmioty lecznicze finansowane są z części budżetu państwa będącej w dyspozycji wojewodów.

W kontekście ustania rezerwy celowej po 2012 roku, która do końca br. rekompensuje stacjom dochody odprowadzone do budżetu, a wypracowane z usług zleconych, należy przytoczyć treść pisma, które Pani Hanna Majszczyk Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów w dniu 29 czerwca 2012 r. skierowała do Pani Urszuli Michalskiej przewodniczącej Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej *„Jednym z zasadniczych celów reformy finansów publicznych, znajdującym swoje odzwierciedlenie w uchwalonej w dniu 27 sierpnia 2009 r. ustawie o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), było wzmocnienie oraz poprawa przejrzystości finansów publicznych, a także zwiększenie kontroli i racjonalizacja wydatkowania środków publicznych, którą zapewnić miała przede wszystkim reorganizacja sektora finansów publicznych, polegająca m. in. na rezygnacji z części dotychczasowych form organizacyjno-prawnych jednostek sektora finansów publicznych.*

Zmiana w zakresie organizacji i zasad funkcjonowania sektora finansów publicznych, polegająca na likwidacji instytucji rachunku dochodów własnych pozwoliła na skupienie środków publicznych w systemie finansowym tworzonym przez budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Należy przy tym wskazać, iż decyzja o likwidacji instytucji rachunku dochodów własnych, których funkcjonowanie było odstępstwem od ogólnej zasady gospodarki finansowej jednostek budżetowych określonej w art. 11 ww. ustawy – zgodnie z którym dochody tych jednostek są dochodami budżetowymi i w całości odprowadzane są na właściwy rachunek budżetu – miała charakter systemowy i uniwersalny, gdyż dotyczyła rachunków prowadzonych przez wszystkie jednostki budżetowe – państwowe i samorządowe.(...)

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) stworzyła odpowiednie warunki organizacyjno-prawne, jak i finansowe, umożliwiające dokonywanie zmiany w organizacji sektora finansów publicznych, polegającej na likwidacji rachunków dochodów własnych. Zgodnie bowiem z art.

94 tej ustawy w latach 2011 i 2012, tj. w okresie przejściowym, utworzona została rezerwa celowa – w propozycji odpowiadającej przyrostowi dochodów uzyskiwanych przez państwowe jednostki budżetowe. Środki z rezerwy mają na celu zniwelowanie skutków zmian systemowych, zapewniając tym samym ciągłość realizacji zadań państwowych jednostek budżetowych. Po okresie przejściowym i **analizie tego okresu, podjęte będą działania w zakresie właściwego zaplanowania wydatków w tych jednostkach.**

W ocenie resortu finansów wyżej przedstawione działania potwierdzone określonymi rozwiązaniami prawnymi stanowią wystarczającą podstawę do zapewnienia właściwej realizacji zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej i nie wymagają zmian."

Należy nadmienić, że wszystkie przedsięwzięcia podejmowane są w celu optymalizacji działalności oraz usprawnienia pracy organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej i wiążą się z dostosowaniem struktur do zmieniających się warunków, w tym zasad ich finansowania, lecz bez generowania negatywnych skutków dla społeczeństwa, a w tym pracowników organów PIS.

z upoważnienia
MINISTRA ZDROWIA
PODSEKRETARZ STANU

Cezary Rzemek